



Afgørelse af TREFOR EL-NETS anmeldelse vedrørende ekstra gebyrer

RESUMÉ

TREFOR EL-NET A/S (herefter TREFOR) har den 21. november 2018 i medfør af elforsyningslovens § 76, stk. 1, nr. 1, til Forsyningstilsynet anmeldt en metode til prisfastsættelse af gebyrer for ydelserne "Ingen ledig sikringsliste" og "Tilslutning i netstation".

Netvirksomheder skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte tariffer (priser) for sine ydelser til godkendelse. Netvirksomhederne må således kun anvende gebyrer, der er godkendt af Forsyningstilsynet.

TREFOR ønsker fortsat at anvende de standardgebyrer, som Dansk Energi har anmeldt og opdateret samt fået Forsyningstilsynets godkendelse i form af tilkendegivelsen af den 27. august 2020. TREFOR har anmeldt og fået godkendt gebyrer i overensstemmelse med Dansk Energis seneste branchevejledning om standardgebyrer, jf. afgørelse af den 31. august 2020. Herudover ønsker TREFOR ved anmeldelsen af den 21. november 2018 også at tage to ekstra gebyrer for ydelserne "Ingen ledig sikringsliste" og "Tilslutning i netstation", der består af to delgebyrer på henholdsvis 2.945,00 kr. og 4.189,00 kr., i brug. De ekstra gebyrer fremgår ikke i forvejen af Dansk Energis branchevejledning om standardgebyrer, idet de vedrører følgende ydelser:

- Gebyret på 2.786 kr. ved ydelsen "Ingen ledig sikringsliste" vil blive anvendt i de situationer, hvor kunden beder om en midlertidig tilslutning, men hvor kunden samtidig ikke har en ledig sikringsliste.
- Gebyr på enten 2.945,00 kr. eller 4.189 kr. ved ydelsen "Tilslutning i netstation" vil blive anvendt, når en kunde tilsluttes i en netstation. Gebyrets størrelse er afhængig af, om der skal monteres en ny sikringsliste.

Forsyningstilsynet vurderer, at det anmeldte gebyr "Ingen ledig sikringsliste" er i overensstemmelse med kriterierne ikkediskriminerende, rimelig og objektiv prisfastsættelse, jf. elforsyningslovens § 73, i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte købekategorier giver anledning til. Tilsynet vurderer dog, at gebyret "Tilslutning i netstation" ikke er i overensstemmelse med kriterierne i elforsyningslovens § 73, hvorfor der gives afslag herpå.

AFGØRELSE

Forsyningstilsynet træffer afgørelse om at godkende gebyret "Ingen ledig sikringsliste". Afgørelsen er truffet i medfør af elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, jf. § 73, stk. 1.

Forsyningstilsynet træffer endvidere afgørelse om ikke at godkende gebyret "Tilslutning i netstation". Afgørelsen er truffet i medfør af elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, jf. § 73, stk. 1.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

SAGSFREMSTILLING

TREFOR har den 21. november 2018 til Forsyningstilsynet anmeldt to ekstra gebyrer. TREFOR følger allerede Dansk Energis branchevejledning om standardgebyrer og har senest anmeldt i overensstemmelse hermed den 31. august 2020.

Med den foreliggende anmeldelse supplerer TREFOR den gældende metodegodkendelse med en anmeldelse af to ekstra gebyrer, jf. gebyrerne "Tilslutning i netstation" og "Ingen ledig sikringsliste".

Betaling i form af gebyrer bør generelt efter Forsyningstilsynets opfattelse kun anvendes ved specificerede ydelser, der optræder hyppigt, og hvor alternativet vil være en udstedelse af en faktura. Formålet med standardiserede gebyrsatser er herved at lette den administrative byrde, som der kan opstå for netvirksomhederne i de tilfælde, hvor den samme ydelse optræder mange gange og hyppigt. Det forudsættes hertil, at de gebyrsatte ydelser er ensrettet og afgrænset.

TREFOR har ved mail af den 18. december 2020 oplyst, at der for det anmeldte gebyr for "Ingen ledig sikringsliste" har været tale om en ydelse, som i 2020 blev udført ca. 40 gange i 2020, hvorimod det i forhold til ydelsen "Tilslutning til netstation" har været udført ca. 10 gange i 2020. TREFOR har ved mail af den 21. december 2020 præciseret, at formålet med at oprette og anmelde begge gebyrer er at lette det administrative samt for lette kundebetjeningen og gøre den mere transparent. Forsyningstilsynet har desuden ved mail af den 25. februar 2021, bedt TREFOR om at fremsende yderligere dokumentation i forhold til af de faktiske omkostninger for de pågældende ydelser, som ved 21. november 2018 er blevet anmeldt som nye gebyrer, jf. "Tilslutning til netstation" og "Ingen ledig sikringsliste". TREFOR har dog ikke kunne fremsende dette til Forsyningstilsynet.

SAGENS PART

TREFOR EL-NET A/S (CVR-nr. 20806397) er part i denne afgørelse.

HØRING

Udkast til nærværende afgørelse er den 15. marts 2021 sendt i partshøring hos netvirksomheden med frist for partshøringssvar den 29. marts 2021.

Netvirksomheden fremsendte den 22. marts 2021 partshøringssvar, hvoraf det fremgik, at netvirksomheden tager det fremsendte udkast til afgørelse til efterretning.

RETSGRUNDLAG

Af elforsyningslovens §§ 73 og 73 b fremgår, at de kollektive elforsyningsvirksomheders, herunder netvirksomhedernes, prisfastsættelse for deres ydelser skal ske efter rimelige, objektive og ikke-diskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer mv for netvirksomhedernes ydelser. Bestemmelserne er sålydende:

Elforsyningslovens §§ 73, og 73 b (LBK nr. 119 af 06/02/2020 om lov om elforsyning med senere ændringer):

§ 73. De kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-71 skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til. Prisdifferentiering af hensyn til effektiv udnyttelse af elnettet og til elforsynings sikkerhed er tilladt. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt i særlige tilfælde. Stk. 2. De kollektive elforsyningsvirksomheder skal offentliggøre tariffer og betingelser for brug af elnettet

[...]

§73 b. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser. Forsyningstilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger efter regler fastsat af Forsyningstilsynet.

Netvirksomhederne skal fastsætte priser og betingelser for anvendelsen af distributionsnettet efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet, jf. elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, der er sålydende:

§ 73 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

Elforsyningslovens § 73 b om tilsyn med branchevejledninger:

Forsyningstilsynet skal inden netvirksomhedernes anvendelse af tariffer godkende netvirksomhedens metoder til fastsættelse af priser. En netvirksomhed kan basere metoden på standardiserede metoder, der er fastlagt i branchevejledninger. Dette følger af Metodebekendtgørelsens § 1 og § 4, jf. bekendtgørelse nr. 1085 af 20. september 2010, der er sålydende:

§ 1 Netvirksomheder, regionale transmissionsvirksomheder og Energinet.dk skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer, til Forsyningstilsynets godkendelse.

Stk. 2. Forsyningstilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for virksomhedernes anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer.

Stk. 3. Godkendte metoder offentliggøres af virksomhederne med angivelse af datoen for Forsyningstilsynets godkendelse.

Stk. 4. Virksomhederne skal søge godkendelse af efterfølgende ændringer i metoderne, herunder ændringer som følge af pålagte myndighedskrav.

[...]

§ 4. Netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder kan i deres anmeldelse basere sig på standardiserede metoder, der er entydigt fastlagt i branchevejledninger og lignende, idet virksomhederne i deres anmeldelse af metoden efter § 1 specifikt redegør for afvigelser fra standarden.

Anmeldelsesbekendtgørelsens § 2 om anmeldelse af såvel metoder til fastsættelse af priser som den ifølge metoden fastsatte pris (tarifblade, investeringsbidrag, gebyrer m.fl.), jf. Bekendtgørelse nr. 823/ 2014:

§ 2. De kollektive elforsyningsvirksomheder skal anmelde

1) metoder til beregning eller fastsættelse af betingelser og vilkår for adgang til transmissions- og distributionsnet, herunder tariffer, med henblik på Forsyningstilsynets godkendelse af metoderne, jf. bek. nr. 1085 af 20. september 2010, jf. lovens § 76, stk. 1, nr. 1

2) priser, tariffer og betingelser for ydelser, der omfattes af bevillingerne, samt grundlaget for fastsættelsen af disse, herunder leveringsaftaler, inden 30 dage efter disses fastsættelse eller vedtagelse dog senest samtidig med, at priserne, tarifferne og betingelserne træder i kraft, jf. nr. 1, jf. lovens § 76, stk. 1, nr. 2

[...]

En række af Energitilsynets afgørelser om opkrævninger af gebyrer har været påklaget til Energiklagenævnet. Alle afgørelserne blev stadfæstet af nævnet. Der henvises blandt andet til Energiklagenævnets afgørelse af 19. juni 2001 (j.nr. 97-2301-0014) og Energiklagenævnets afgørelse af 23. september 2004 (j.nr. 21191). Energiklagenævnet udtalte i disse sager, at gebyrer ikke må overstige de gennemsnitlige rimelige omkostninger ved den pågældende foranstaltning, f.eks. udsendelse af flytteafregning. Endvidere har Energiklagenævnet udtalt, at opkrævning af gebyrer ikke er betinget af, at de i de enkelte tilfælde svarer til omkostningerne ved den pågældende foranstaltning hos den pågældende forsyningsvirksomhed, men de må ikke overstige den gennemsnitlige rimelige omkostning.

Energiklagenævnet har således tiltrådt Energitilsynets praksis, hvorefter de af forsyningsvirksomhederne i medfør af elforsyningsloven eller varmforsyningsloven opkrævede gebyrer ikke må overstige de gennemsnitlige, rimelige omkostninger ved den pågældende foranstaltning.

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Det er netvirksomhederne, der selv fastsætter priser og tariffer for ydelser, der omfattes af bevillingerne, i overensstemmelse bestemmelserne i § 69, stk. 1, og § 73, stk. 1, i elforsyningsloven.

Prisfastsættelsen for anvendelse af distributionsnettet sker efter metoder, som netvirksomheden udarbejder og offentliggør, og som skal godkendes af Forsyningstilsynet inden netvirksomhederne må anvende metoderne, jf. elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, samt metodebekendtgørelsens § 1, stk. 2. Ved at offentliggøre metoderne opfylder netvirksomhederne samtidig sin forpligtelse til at stille sine ydelser til rådighed for elforbrugere på gennemsigtige vilkår, jf. elforsyningslovens § 6 d. Netvirksomhederne skal derfor til Forsyningstilsynet anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte tariffer, jf. § 76, stk. 1, nr. 1, i elforsyningsloven.

Formålet med at indhente Forsyningstilsynets forudgående godkendelse er at sikre, at metoderne og prisfastsættelsen for de bevillingspligtige ydelser er i overensstemmelse med elforsyningslovens regler.

Udgangspunktet for Forsyningstilsynets stillingtagen til en anmeldt metode er elforsyningslovens § 73, stk. 1, hvoraf det følger, at netvirksomhedernes prisfastsættelse skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til. Formålet er, at alle brugere af netvirksomhedens ydelser kommer til at bære deres andel af omkostningerne ved de pågældende ydelser (kostægthed), og at der sker en ens tarifiering af ens kunder. Forsyningstilsynet godkender en anmeldt metode for en netvirksomheds tarifiering (prisfastsættelse), hvis Forsyningstilsynet vurderer, at en korrekt anvendelse af metoden vil føre til en prisfastsættelse i overensstemmelse med elforsyningslovens regler.

Det vil være muligt for netvirksomhederne at fastsætte flere forskellige tarifieringsmetoder, som hver især vil kunne opfylde de overordnede kriterier i elforsyningslovens § 73, stk. 1. Netvirksomhederne har således vide rammer for at fastsætte sine tarifieringsmetoder. Forsyningstilsynet tager stilling til de metoder for prisfastsættelse, herunder tarifiering, som netvirksomhederne anmelder til Forsyningstilsynet til godkendelse, jf. elforsyningslovens § 76, stk. 1, nr. 1, jf. § 73 a.

Nedenfor tager Forsyningstilsynet stilling til den af TREFOR anmeldte gebyrmetode for de to ekstra anmeldte gebyrer, som denne sag drejer sig om.

Indledningsvist bemærker Forsyningstilsynet, at udgangspunktet for en ibrugtagen af gebyrer er, at der er tale om specificerede ydelser, der optræder hyppigt, og hvor alternativet vil være en udstedelse af en faktura. Hensigten med gebyrer er således, at lette den administrative arbejdsbyrde, som kan opstå for den enkelte netvirksomhed, når den samme ydelse optræder mange gange og hyppigt.

AD GEBYRET "INGEN LEDIG SIKRINGSLISTE"

Gebyret dækker den situation, hvor kunden beder om en midlertidig tilslutning, men hvor kunden samtidig ikke har en ledig sikringsliste. Gebyret er fastsat til 2.786 kr. ud fra følgende omkostninger:

	Stykpris	DKK
1 styk SIKRINGSFBR.LISTE DIN00 595940	911,00	911,00
3 styk NH-SIKRING NH000 35A GL/GG 500V	21,00	63,00
3 timer Tekniker	604,00	<u>1.812,00</u>
		<u>2.786,00</u>

Som nævnt ovenfor er udgangspunktet for Forsyningstilsynets stillingtagen til en anmeldt metode for prisfastsættelse elforsyningslovens § 73, stk. 1, hvoraf det følger, at netvirksomhedernes prisfastsættelse skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til.

Under henvisning til det af netvirksomheden oplyste omkring, at ydelsen i 2020 er forekommet ca. 40 gange, vurderer Forsyningstilsynet, at det er rimeligt at indføre dette gebyr, idet der på den baggrund efter Forsyningstilsynets opfattelse er tale om en ofte tilbagevendende ydelse. Det lægges til grund ud fra det af netvirksomheden oplyste, at fastsættelsen af gebyret ikke overstiger de gennemsnitlige rimelige omkostninger med de aktiviteter som gebyret vedrører.

Endvidere vurderer Forsyningstilsynet også, at der er tale om objektive konstaterbare forhold og ikke-diskriminerende kriterier for, hvornår gebyret finder anvendelse.

På baggrund af ovenstående vurderer Forsyningstilsynet, at gebyret "Ingen ledig sikringsliste" prisfastsat til 2.786 kr. er fastsat i overensstemmelse med elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, kriterier, og Forsyningstilsynet godkender således det anmeldte gebyr.

AD GEBYRET "TILSLUTNING I NETSTATION"

Gebyret dækker den situation, når en kunde tilsluttes i en netstation. Gebyrets størrelse er afhængig af, om der skal monteres en ny sikringsliste. Såfremt der monteres en ny sikringsliste er gebyret fastsat til 4.189 kr. – hvis ikke der monteres en ny sikringsliste er gebyret 2.945 kr.

Som nævnt ovenfor er udgangspunktet for Forsyningstilsynets stillingtagen til en anmeldt metode for prisfastsættelse elforsyningslovens § 73, stk. 1, hvoraf det følger, at netvirksomhedernes prisfastsættelse skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til. Formålet er, at alle brugere af netvirksomhedens ydelser kommer til at bære deres andel af omkostningerne ved de pågældende ydelser (kostægthed), og at der sker en ens tarifiering af ens kunder.

Det er Forsyningstilsynet praksis, at udgangspunktet for en ibrugtagen af gebyrer er, at der er tale om specificerede ydelser, der optræder hyppigt, og hvor alternativet vil være en udstedelse af en faktura. Hensigten med gebyrer er således, at lette den administrative arbejdsbyrde, som kan opstå for den enkelte netvirksomhed, når den samme ydelse optræder mange gange og hyppigt.

Henset til, at netvirksomheden har oplyst, at ydelsen "Tilslutning til netstation" har været udført ca. 10 gange i 2020, synes det ikke at være foreneligt med udgangspunktet i elforsyningslovens § 73, stk. 1, om, at forbrugerne skal bære omkostningen ved en ydelse (omkostningsægthed). Anvendelsen af et gebyr er pr. definition udtryk for en gennemsnitsbetragtning for omkostningerne ved en defineret ydelse og er således ikke nødvendigvis udtryk for en specifik kundes omkostning ved udførelsen den pågældende ydelse. Den administrative lettelse ved oprettelsen og anvendelsen af et gebyr for en ydelse, der efter det af netvirksomheden oplyste har optrådt 10 gange i 2020, er ikke efter Forsyningstilsynets opfattelse foreneligt med en fravigelse af udgangspunktet i elforsyningsloven om omkostningsægthed.

På baggrund af ovenstående vurderer Forsyningstilsynet, at gebyret "Tilslutning til netstation" prisfastsat til 4.189 kr. ikke er fastsat i overensstemmelse med elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, kriterier, og Forsyningstilsynet godkender således ikke det anmeldte gebyr.

KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 89, stk. 1, i lovbkg. nr. 119 af 6. februar 2020 om elforsyning. Klagen skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf.: 72 40 56 00
E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnes hjemmeside www.ekn.dk.

Med venlig hilsen
Sidsel Thastum Rosenberg
Fuldmægtig
Tlf. +45 41 71 53 56
stro@forsyningstilsynet.dk